

Министерство внутренних дел Российской Федерации
ДЕПАРТАМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО
ДВИЖЕНИЯ

УКАЗАНИЕ

от 26 июля 2006 года N 13/2-121

О перевозках опасных грузов автомобильным транспортом

В Департаменте ОБДД МВД России обобщена информация о мерах по предупреждению дорожно-транспортных происшествий при перевозках опасных грузов и снижению тяжести их последствий, принятых подразделениями Госавтоинспекции в 2005 году. Ее анализ позволяет сделать вывод о некотором усилении контрольной деятельности в рассматриваемой сфере.

В ряде республик, краев и областей разработаны методические рекомендации по контролю за перевозками опасных грузов, практикуется проведение целевых проверок автопредприятий. Сотрудники Госавтоинспекции принимают участие в работе экзаменационных комиссий 154 образовательных учреждений, осуществляющих обучение водителей и специалистов транспортных организаций правилам перевозки опасных грузов. В средствах массовой информации размещено более 1,6 тыс. материалов по этой тематике.

По результатам государственного технического осмотра не допущены к участию в дорожном движении 13 тыс. из 146 тыс. транспортных средств, предназначенных для перевозки опасных грузов. За нарушения правил перевозки оштрафованы 99,5 тыс. (+12%) и лишены права управления транспортными средствами 3,6 тыс. (+30,8%) водителей (в суды направлено 40,8 тыс. (+36,6%) материалов). На улично-дорожной сети установлено свыше 24,2 тыс. дорожных знаков, определяющих направления движения транспортных средств с опасными грузами (98% потребности). В 76 субъектах Российской Федерации их установка завершена.

Вместе с тем в отдельных субъектах Российской Федерации внимание к предупреждению происшествий при перевозках опасных грузов по-прежнему остается недостаточным.

Сведения о происшествиях представляются не в полном объеме. В 2005 году в Департамент ОБДД МВД России поступила оперативная информация о 25 ДТП. В то же время согласно отчетам в Российской Федерации произошло 42 таких происшествия, в которых погибли 16 и получили ранения 43 человека, утрачено более 150 тонн опасных грузов. Неисполнение требования по данному вопросу допущено управлениями ГИБДД МВД Чеченской Республики, ГУВД Московской, Свердловской и Челябинской областей.

В нарушение соответствующего указания информация о ДТП в подразделения Госавтоинспекции по месту регистрации транспортных средств направляется только после вмешательства Департамента ОБДД МВД России. В результате меры административного воздействия к должностным лицам, допускающим неоднократные нарушения правил перевозки опасных грузов, не применяются.

В Карачаево-Черкесской Республике, Алтайском, Приморском, Пермском и Ставропольском краях, Владимирской, Воронежской, Нижегородской, Омской, Свердловской и Тюменской областях, городах Москве и Санкт-Петербурге, Ямало-Ненецком автономном округе участие Госавтоинспекции в работе экзаменационных комиссий по допуску водителей к перевозкам опасных грузов не организовано.

Ни одного материала по рассматриваемой тематике не размещено в средствах массовой информации во Владимирской, Костромской, Мурманской, Ростовской и Ульяновской областях.

В Республике Адыгея, Республике Алтай, Республике Ингушетия, Республике Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Марий-Эл, Удмуртской Республике, Республике Хакасия, Чеченской Республике, Чувашской Республике, Белгородской, Волгоградской, Вологодской, Саратовской, Сахалинской, Смоленской, Тверской, Тульской и Читинской областях в порядке инициативы дополнительные меры по предупреждению дорожно-транспортных происшествий при перевозках опасных грузов и снижению тяжести их последствий не принимались.

Ознакомление с организацией контроля за перевозками опасных грузов в

отдельных субъектах Российской Федерации показало, что деятельность служб дорожного надзора и организации движения, технического надзора и дорожно-патрульной службы по-прежнему скоординирована недостаточно. Указания МВД России по вопросам перевозок опасных грузов до сведения соответствующих сотрудников своевременно не доводятся. Имеют место случаи, когда при согласовании маршрутов перевозки назначается сопровождение патрульными автомобилями Госавтоинспекции, которое не обеспечивается. Установлены факты необоснованного внесения в свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов записи об отнесении транспортных средств к ЕХ/III.

В целях повышения уровня безопасности при перевозках опасных грузов предлагаю:

1. В сентябре - октябре 2006 года рассмотреть на оперативных совещаниях вопрос об организации и мерах по усилению контроля за перевозками опасных грузов, обратив особое внимание на координацию деятельности служб и подразделений Госавтоинспекции.

2. Подготовить по согласованию с заинтересованными организациями и внести на рассмотрение руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления предложения о местах, разрешенных для стоянок и заправок транспортных средств с опасными грузами.

3. Организовать участие сотрудников Госавтоинспекции, прошедших специальную подготовку, в работе экзаменационных комиссий образовательных учреждений, осуществляющих обучение водителей и специалистов транспортных организаций правилам перевозки опасных грузов.

4. Проверить готовность дежурных частей строевых подразделений Госавтоинспекции к действиям при получении сообщений о вынужденной остановке транспортного средства, перевозящего опасные грузы, происшедшей в результате дорожно-транспортного происшествия или иным причинам, предусмотренным Наставлением по организации деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации, и принять необходимые меры к устранению выявленных недостатков.

5. Обеспечить при согласовании маршрутов перевозки опасных грузов и надзоре за движением транспортных средств с указанными грузами контроль за соблюдением требований Инструкции по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам Российской Федерации.

6. Обеспечить рассмотрение причин и обстоятельств каждого дорожно-транспортного происшествия с транспортными средствами, перевозящими опасные грузы, в результате которых пострадали люди или произошла полная или частичная утрата груза. Направлять в трехдневный срок сведения по этим происшествиям (приложение N 1) в Департамент ОБДД МВД России, а в случае участия в них указанных транспортных средств, зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации, кроме того, в соответствующий орган управления Госавтоинспекции. Проводить в 10-дневный срок по фактам происшествий при перевозках опасных грузов внеплановые проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями - собственниками транспортных средств требований [Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом](#) и принимать необходимые меры к обеспечению их выполнения. Направлять материалы по результатам указанных проверок в Департамент ОБДД МВД России.

7. Обеспечить направление материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, допущенного должностным лицом, ответственным за перевозку опасных грузов, в соответствующие подразделения Госавтоинспекции для возбуждения дела об административном правонарушении и установить контроль за этой работой.

8. Не допускать, начиная с 1 января 2007 года, к перевозкам взрывчатых материалов (кроме материалов, имеющих классификационный код 1.4S) механические транспортные средства, не оснащенные дизельными двигателями. В целях реализации настоящего требования:

- информировать заинтересованные организации о вводимом ограничении и разъяснить его соответствие положениям нормативных правовых актов;

- при выдаче во втором полугодии 2006 года свидетельств о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов на механические транспортные средства для перевозки указанных взрывчатых материалов, которые не оснащены двигателями с воспламенением от сжатия, ограничивать срок их действия до 31 декабря 2006 года;

- производить в графе "б. Замечания" бланков свидетельств о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов, оформляемых на механические транспортные средства для перевозки указанных взрывчатых материалов, которые оснащены дизельными двигателями, запись "Дизель" и заверять ее дополнительно подписью сотрудника и печатью соответствующего подразделения Госавтоинспекции;

- не принимать, начиная с 1 января 2007 года, к рассмотрению материалы для согласования маршрутов перевозки указанных взрывчатых материалов при отсутствии в копиях свидетельств о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов записи "Дизель", удостоверенной в порядке, установленном настоящим указанием;

- вносить при согласовании маршрутов перевозки указанных взрывчатых материалов в бланки маршрутов перевозки опасных грузов записи о государственных регистрационных знаках транспортных средств и заверять их дополнительно подписью сотрудника и печатью соответствующего подразделения Госавтоинспекции.

9. Установить в управлениях (отделах) Госавтоинспекции МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации прием и безотлагательное рассмотрение материалов по вопросам согласования маршрутов перевозок опасных грузов по вторникам, а при необходимости и в другие дни недели.

Отказ в согласовании маршрута перевозки оформляется в письменной форме (на бланке маршрута или на отдельном листе) с указанием его причин. При этом основаниями для отказа могут являться только отсутствие в установленных случаях разрешения на перевозку, копий свидетельств о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов (в случае транспортных средств ЕХ/II, ЕХ/III, FL, ОХ и АТ) и специальной инструкции по перевозке опасного груза, а также намерение перевозить несовместимые грузы или использовать транспортные средства, не предназначенные для перевозки соответствующих опасных грузов.

В остальных случаях в бланки маршрутов перевозки опасных грузов вносятся необходимые коррективы (сроки действия согласования, маршрут перевозки, максимальное количество опасных грузов на одной транспортной единице и т.д.), которые удостоверяются подписью сотрудника и печатью соответствующего подразделения Госавтоинспекции.

При использовании факсимильной связи в подразделения Госавтоинспекции представляется только бланк маршрута перевозки опасного груза. При этом допускается отсутствие на нем записей о разрешении на перевозку и проверке оригиналов документов. Их рассмотрение и направление заявителю осуществляется не позднее ближайшего дня, установленного для приема по вопросам согласования маршрутов перевозок опасных грузов.

10. Довести настоящее указание, а также разъяснения по применению отдельных положений [Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом](#) (приложение N 2) и поступившую в Департамент ОБДД МВД России информацию о дорожно-транспортных происшествиях при перевозках опасных грузов (приложение N 3*) до сведения сотрудников Госавтоинспекции в части, их касающейся.

* Приложение не приводится. - Примечание изготовителя базы данных

11. Сообщить до 1 сентября 2006 года в Департамент ОБДД МВД России сведения о ходе установки дорожных знаков, определяющих направления движения транспортных средств с опасными грузами по прилагаемой форме (приложение N 4*).

* Приложение не приводится. - Примечание изготовителя базы данных

Главный государственный инспектор
безопасности дорожного движения
Российской Федерации
генерал-лейтенант милиции
В.Н.Кирьянов

Приложение N 1. Карточка учета происшествия при перевозке опасных грузов

Приложение N 1
к указанию главного государственного
инспектора безопасности дорожного
движения Российской Федерации
от 26 июля 2006 года N 13/2-121

1.	Общие сведения	Дата: _____	Время: _____	Место: _____ _____
		(республика, край, область, округ, район, км автодороги, другие характерные сведения)		

2.	Вид происшествия	_____
		(столкновение, опрокидывание, наезд на препятствие, стоящее транспортное средство, падение, утечка опасного вещества или другое)

3.	Дорожные условия	Ширина проезжей части _____ м, обочин: справа _____ м, слева _____ м; тип покрытия _____; кривая в плане _____ м; продольный уклон _____ %; осадки _____; видимость _____ м; наличие ограждений (в установленных случаях) _____
		допустимая нагрузка на ось _____
		(другие характерные особенности)
		Факторы, способствовавшие происшествию (указать)

4.	Транспортные средства					
----	------------------------------	--	--	--	--	--

4.1.	С опасными	Марка,	Тип по	Масса, кг	Неисправ-	Свидетельство

	грузами	модель	ДОПОГ (EX/II, EX/III, FL, OX, AT), иной	Без нагрузки	Разрешенная макс	ности (при наличии указать конкретно)	о допуске к перевозке (имеется или отсутствует)
	Механическое						
	Прицеп						
	Механическое						
	Прицеп						
4.2	Иные	Марка, модель					
	Механическое						
	Прицеп						
	Механическое						
	Прицеп						
5.	Опасные грузы	N ООН _____	Наименование _____	Кол- во	т или	_____	м ³ _____
		N ООН _____	Наименование _____	Кол- во	т или	_____	м ³ _____
6.	Водители	Стаж лет _____	За рулем _____ час.	ДОПОГ- свидетельства _____			

	<p>транспортных средств с опасными грузами</p>			(да или нет)
		<p>Стаж лет _____</p>	<p>За рулем _____ час.</p>	<p>ДОПОГ-свидетельства _____ (да или нет)</p>
7.	Водители иных			

(допущенные нарушения [Правил дорожного движения Российской Федерации](#) и

[Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом](#))

(принятые меры)

(допущенные нарушения [Правил дорожного движения Российской Федерации](#) и

[Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом](#))

(принятые меры)

транспортных средств	(допущенные нарушения правил дорожного движения)
	(допущенные нарушения правил дорожного движения)

8.	Собственники транспортных средств с опасными грузами	_____	_____
		_____	_____
		(наименование)	(адрес)
		(допущенные нарушения правил перевозки опасных грузов)	
		(принятые меры, включая направление информации в другие подразделения)	
		_____	_____
		_____	_____
		(наименование)	(адрес)
		(допущенные нарушения правил перевозки опасных грузов)	
		(принятые меры, включая направление информации в другие подразделения)	

9.	Последствия происшествия	Погибли _____ чел.	Ранены _____ чел.	Поврежден или утрачен груз _____ т или м ³
-----------	---------------------------------	--------------------	-------------------	---

--	--	--	--	--

10.	Обстоятельства и предварительное заключение о причинах происшествия	(указать)
11.	Принимаемые профилактические меры	(указать)

Департамент ОБДД МВД России

Приложение N 2. Разъяснения по применению отдельных положений Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, подготовленные с учетом обращений в Департамент обеспечения безопасности дорожного движения МВД России

Приложение N 2
к указанию главного государственного инспектора безопасности дорожного движения Российской Федерации от 26 июля 2006 года N 13/2-121

Вопросы, послужившие основанием для обращения	Разъяснения
<p>Отдельные сотрудники Госавтоинспекции требуют наличия на транспортном средстве с опасными грузами жилетки оранжевого цвета. Имеются ли правовые основания для таких требований?</p>	<p>Жилетки яркого цвета, в том числе со световозвращающими элементами, применяются для облегчения распознавания водителями людей, выполняющих работы на дороге. Такими жилетками оснащаются и сотрудники Госавтоинспекции.</p> <p>Водитель при вынужденной остановке транспортного средства также выходит на проезжую часть и не всегда хорошо заметен для других водителей.</p> <p>В случае выполнения перевозок в рамках Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов наличие на транспортном средстве куртки или одежды яркого цвета для каждого члена экипажа является обязательным. За несоблюдение этого требования водитель может быть привлечен к ответственности в соответствии с административным законодательством.</p> <p>Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, применяемые при осуществлении перевозок в пределах Российской Федерации (внутренние перевозки), этот вопрос не регламентируют. Поэтому такие требования правовых оснований не имеют. Они могут носить только рекомендательный характер.</p> <p>Вместе с тем водители должны быть сами заинтересованы в повышении личной безопасности, а руководители транспортных организаций - в повышении безопасности работников.</p>

Бланк маршрута перевозки опасных грузов содержит раздел "Особые условия движения", в котором при согласовании маршрута перевозки сотрудники Госавтоинспекции определяют возможность движения ночью. В ряде случаев производится запись "Движение в условиях недостаточной видимости запрещено" или "Движение в темное время суток запрещено".

В связи с тем, что [Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом](#) не содержат определений, эти термины не всегда трактуются однозначно и требуют пояснений.

(В связи с изменением законодательства, регламентирующего полномочия органов внутренних дел и требования к конструкции транспортных средств, предназначенных для перевозки опасных грузов, положения ПОГАТ, касающиеся конструкции транспортных средств, а также выдачи разрешений на перевозку "особо опасных грузов" и согласования маршрутов перевозки опасных грузов подразделениями органов внутренних дел не применяются.

Особые условия движения назначаются в целях обеспечения безопасности дорожного движения. При этом учитываются местные особенности. Бланк маршрута перевозки опасных грузов предусматривает записи в отношении максимальной скорости движения, сопровождения транспортных средств и времени суток, в течение которого разрешается выполнять перевозку. Наряду с указанными, могут назначаться иные требования. В частности, в г.Санкт-Петербурге в летнее время в период массового выезда населения из города и возвращения обратно (с _____) движения транспортных средств с опасными грузами запрещено.

Согласно [Трудовому кодексу Российской Федерации](#) термин "ночь" означает период времени с 22 часов до 6 часов. Определение термина "недостаточная видимость" содержится в [Правилах дорожного движения Российской Федерации](#). Этот термин означает видимость дороги менее 300 м в условиях тумана, дождя, снегопада, и тому подобного, а также в сумерки. Здесь же содержится определение термина "темное время суток", означающее промежуток времени от конца вечерних сумерек до начала утренних сумерек.

Чем объясняется, что сотрудники Госавтоинспекции не принимают во внимание положения [Единых правил проведения взрывных работ](#), которые определяют порядок перевозки взрывчатых материалов автомобильным транспортом?

[Единые правила проведения взрывных работ](#) являются нормативным правовым актом, область применения которого соответствует сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

С о г л а с н о [Положению](#), утвержденному [постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года N 401](#), Ростехнадзор, наряду с другими полномочиями, осуществляет функции по принятию нормативных правовых актов, а также контроль и надзор за транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах.

В соответствии с [Федеральным законом от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"](#) к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых, в частности, получают, используют, перерабатываются, образуются, транспортируются, уничтожаются отдельные опасные вещества.

Определение порядка перевозок опасных грузов вне опасных производственных объектов на основании [постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года N 395 "Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации"](#) отнесено к компетенции Минтранса России.

Таким образом, области нормативно-правового регулирования и контроля за соблюдением соответствующих требований четко разграничены.

<p>Относится ли кислород к "особо опасным грузам"?</p>	<p>Согласно приложению 7.2 к Правилам перевозки опасных грузов автомобильным транспортом к "особо опасным грузам" относятся 37 групп опасных веществ, в том числе невоспламеняющиеся неядовитые газы окисляющие. Такими свойствами обладают воздух охлажденный жидкий (N ООН 1003), азота гемииоксид (N ООН 1070), кислород сжатый (N ООН 1072), кислород охлажденный жидкий (N ООН 1073), азота гемииоксид охлажденный жидкий (N ООН 2201), азота трифторид (N ООН 2451). В указании ГУГИБДД СОБ МВД России от 5 января 2003 года N 13/6-5 ошибочно утверждалось, что кислород не относится к группе "особо опасных грузов".</p>
<p>Правилами перевозки опасных грузов автомобильным транспортом установлено, что на автомобилях, используемых для перевозки нефтепродуктов, выпускная труба глушителя должна быть вынесена перед радиатором или, когда расположение двигателя не позволяет выполнить это требование, в правую сторону вне зоны кузова или цистерны и зоны топливной коммуникации. Возможны ли другие технические решения?</p>	<p>Согласно ГОСТ Р 50913-96 "Автомобильные транспортные средства для транспортирования и заправки нефтепродуктов. Тип, параметры и общие технические требования" допускается выносить выпускную трубу вверх вне зоны цистерны и зоны топливной коммуникации. При этом выпускная труба не должна располагаться в непосредственной близости от топливного бака и ее следует оборудовать искрогасителем.</p>

Осуществляются перевозки аргона сжатого, ацетилена растворенного, кислорода сжатого и пропана, находящихся в баллонах емкостью по 50 л. Какое количество указанных грузов допускается перевозить как неопасный груз?

Исходя из названных условий, без соблюдения требований [Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом](#), возможно осуществлять перевозку газов на одной транспортной единице (транспортная единица означает автотранспортное средство, к которому не прицеплен прицеп, или состав, состоящий из автотранспортного средства и сцепленного с ним прицепа) в следующих количествах:

В случае перевозки одного из указанных опасных грузов

Ацетилен растворенный или пропан - не более 6, аргон или кислород сжатые - не более 20 баллонов.

В случае совместной перевозки двух из указанных опасных грузов

Ацетилен растворенный и кислород или аргон сжатые - возможны следующие соотношения по количеству баллонов: 1 (баллон с ацетиленом) и 17 (баллонов с кислородом или аргонном); 2 и 14; 3 и 11; 4 и 8; 5 и 5; 6 и 2.

Такие же соотношения возможны в случае перевозки пропана и кислорода или аргон сжатых.

При совместной перевозке аргона и кислорода сжатых максимальное количество не должно превышать 20 баллонов, независимо от их соотношения, а при совместной перевозке ацетилена и пропана - 6 баллонов, также независимо от их соотношения.

Сотрудники Госавтоинспекции при согласовании маршрутов перевозки взрывчатых материалов в пределах Российской Федерации применяют ограничения, предусмотренные Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов.

Прошу указать правовые основания для таких ограничений.

(В связи с изменением законодательства, регламентирующего полномочия органов внутренних дел и требования к конструкции транспортных средств, предназначенных для перевозки опасных грузов, положения ПОГАТ, касающиеся конструкции транспортных средств, а также выдачи разрешений на перевозку "особо опасных грузов" и согласования маршрутов перевозки опасных грузов подразделениями органов внутренних дел не применяются.)

[Правилами перевозок опасных грузов автомобильным транспортом](#) (далее - [Правила](#)) установлено, что взрывчатые материалы подклассов 1.1, 1.2 и 1.3 являются "особо опасными грузами" и их перевозка должна выполняться с соблюдением специальных требований по обеспечению безопасности ([п.1.6 Правил](#)). Такие требования министерствами и ведомствами, осуществляющими изготовление и (или) перевозку взрывчатых материалов, в установленном порядке в действие не введены.

В связи с этим отсутствуют основания для загрузки транспортных средств до использования их полной грузоподъемности (пункт [2.9.2 Правил](#)).

Кроме того, согласно [Правилам](#) конструкция транспортных средств, на которых осуществляются перевозки опасных грузов в пределах Российской Федерации, должна соответствовать положениям Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ). Это утверждение следует из [приложения 7.13 к Правилам](#). Согласно ДОПОГ для перевозки взрывчатых материалов используются транспортные средства ЕХ/II или ЕХ/III, отличающиеся по конструкции. Применительно к подклассу 1.1 (кроме группы совместимости А) количество груза не должно превышать 1 т (нетто) для транспортной единицы ЕХ/II и 16 т (нетто) - для ЕХ/III.

В том случае, когда в свидетельствах о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов сведения об их соответствии транспортным средствам ЕХ/III отсутствуют, при согласовании маршрутов перевозки максимально допустимое количество взрывчатых материалов определяется применительно к транспортным средствам ЕХ/II.

Таким образом, действия сотрудников Госавтоинспекции, осуществляющих согласование маршрутов перевозки взрывчатых материалов, соответствуют положениям нормативных правовых актов, применяемых в Российской Федерации.

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
Сборник материалов МВД РФ,
2013 год